****

**Отчет**

**о проделанной работе Контрольно-счетной палаты**

**Чаа-Хольского кожууна за 2020 год**

 Контрольно-счетная палата Чаа-Хольского кожууна (далее – Контрольно-счетная палата) осуществляет свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), также в соответствии с Положением, утвержденным решением Хурала представителей Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва от 01.11.2017 года № 48 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва».

 В соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

 Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

 Настоящий Отчет о проделанной работе Контрольно-счетной палаты Чаа-Хольского кожууна за 2020 год (далее – Отчет) представляется Хуралу представителей Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва в соответствии статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и в соответствии статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва, утвержденного решением Хурала представителей Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва от 01.11.2017 г. № 48.

 В соответствии с годовым планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, всего за год проведены 40 контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий. Из них, контрольные мероприятия – 20 проверок, экспертно-аналитические мероприятия – 20 проверок.

Из 20 контрольных мероприятий:

 1). Пять внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов, в том числе: 4 внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений Чаа-Хольского кожууна за 2019 год, 1 внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района «Чаа-Хольский кожуун Республики Тыва» за 2019 год;

 2). Проверка соблюдения требований федерального законодательства при реализации на территории муниципального района «Чаа-Хольский кожуун Республики Тыва» муниципальных программ формирования современной городской среды за 2018-2019 годы совместная с прокуратурой Чаа-Хольского района Республики Тыва;

 3). Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выплату заработной платы в 2019 году Управлению образования администрации Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва;

 4). Проверка соблюдения требований федерального законодательства при реализации на территории Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва национальных проектов за 2019 год и за истекший период 2020 года совместная с прокуратурой Чаа-Хольского района Республики Тыва;

 5). Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании доходной и расходной частей бюджета муниципального района «Чаа-Хольский кожуун Республики Тыва» на 2019 год, в том числе расходования средств бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ за 2019 год совместная с прокуратурой Чаа-Хольского района Республики Тыва;

 6). Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий муниципальной программы Чаа-Хольского кожууна «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Чаа-Хольском кожууне Республики Тыва на 2013-2020 годы»;

 7). Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выплату заработной платы в 2019 году Управлению культуры и искусства администрации Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва;

 8). Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий муниципальной программы Чаа-Хольского кожууна «Повышение безопасности дорожного движения в Чаа-Хольском кожууне на 2019-2021 годы;

 9). Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Противодействие коррупции в муниципальном районе «Чаа-Хольский кожуун Республики Тыва» на 2019-2021 годы»;

 10). Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выплату заработной платы в 2019 году Финансовому управлению администрации Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва;

 11). Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выплату заработной платы в 2019 году Управлении труда и социального развития Чаа-Хольского кожууна;

 12). Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Чаа-Хольском кожууне Республики Тыва на 2018-2020 годы»;

 13). Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями в Чаа-Хольском кожууне Республики Тыва на 2018-2020 годы»;

 14). Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального хозяйства Чаа-Хольского кожууна на 2014-2020 годы»;

 15). Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности и защиты населения, территорий муниципального района «Чаа-Хольский кожуун Республики Тыва» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2018-2020 годы»;

 16). Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей в Чаа-Хольском кожууне Республики Тыва на 2016-2020 годы».

Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий всего – 20, в том числе: органов местного самоуправления – 16, муниципальных учреждений – 4. Объем проверенных средств при контрольных мероприятиях составляет 319218,6 тыс. рублей.

 Из 20 проведенных экспертно-аналитических мероприятий:

 1). Пять заключений составлены по экспертизе отчетов об исполнении бюджетов муниципального района и четырёх сельских поселений Чаа-Хольского кожууна за 1 квартал 2020 года;

 2). Пять заключений составлены по экспертизе отчетов об исполнении бюджетов муниципального района и четырёх сельских поселений Чаа-Хольского кожууна за 1 полугодие 2020 года;

 3). Пять заключений составлены по экспертизе отчетов об исполнении бюджетов муниципального района и четырёх сельских поселений Чаа-Хольского кожууна за 9 месяцев 2020 года;

 4). Четыре заключения составлены по экспертизе проектов решений Хуралов о бюджетах сельских поселений Чаа-Хольского кожууна на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, одно заключение составлено на проект Решения Хурала представителей Чаа-Хольского кожууна «Об утверждении бюджета муниципального района «Чаа-Хольский кожуун Республики Тыва» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Результаты контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий показали, что в целом обеспечено соблюдение законодательных и нормативно- правовых актов Российской Федерации, Республики Тыва, регулирующих деятельность органов муниципальных образований. Нецелевое использование бюджетных средств отсутствует.

Вместе с тем, во время проверок выявлены следующие нарушения и недостатки:

***1. В результате проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выплату заработной платы в 2019 году Управлению образования администрации Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва выявлены следующие нарушения:***.

* По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность по счету бюджетного учета 020601000 «Расчеты по выданным авансам на заработную плату» по состоянию на 01.01.2020 года составляет 79224,00 рублей, что данные отчета не соответствует фактическим данным.

По фактическим данным установлено следующее расхождение.

* В нарушение порядка письма Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 14-4-1702 «О выплате заработной платы работникам за первую половину месяца», работникам выдавались авансы в счет будущей заработной платы. В соответствии с вышеупомянутым письмом, начислять и уплачивать заработную плату необходимо только за фактически отработанное время и выполненную работу. Работодатель не имеет права на осуществление выплат заработной платы в счет будущих периодов в виде авансов. Налоговыми органами выплата заработной платы в счет будущих периодов в виде авансов расценивается как беспроцентные займы и облагаются налогом в размере 35 % от суммы материальной выгоды. Налоговым законодательством такой аванс считается иным доходом.

Таким образом, за счет выплат заработной платы в счет будущих периодов в виде авансов по состоянию на 01.01.2020 года, в нарушение ст. 162, п.3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущено образование **дебиторской задолженности** за сотрудниками местному бюджету в общей сумме **113217,43 рублей**, в том числе за:

* Монгуш А.К. – 2000,00 рублей;
* Монгуш У.Х. – 25224,00 рублей;
* Норбу М.М. – 2993,43 рублей;
* Санчай-оол Ч.П. – 5000,00 рублей;
* Суузун А.К. – 32500,00 рублей;
* Токаш-оол Е.К. – 30000,00 рублей;
* Шолур Б.К. – 3000,00 рублей;
* Натпит М.С. – 9000,00 рублей;
* Норбу А.Д. – 3500,00 рублей, что является **финансовым нарушением**, допущенных работодателем.

***2. В результате проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выплату заработной платы в 2019 году Управлению культуры и искусства администрации Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва выявлены следующие нарушения:***

* В нарушение порядка письма Министерства труда и социальной защиты РФ от 5 августа 2013 г. № 14-4-1702 «О выплате заработной платы работникам за первую половину месяца», работнику выдавалась аванс в счет будущей заработной платы. Таким образом, за счет выплат заработной платы в счет будущих периодов по состоянию на 01.01.2020 года в нарушение ст. 162, п.3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации образовалась **дебиторская задолженность за сотрудником** местному бюджету в общей сумме **20000,00 рублей**, в том числе за:
* Сырбыкай А.О. - 20000,00 рублей.

 **Другие нарушения.**

* Графики отпусков на соответствующий год Управлением культуры не составлялись и не утверждались в соответствии с требованием, установленных статьей 123 Трудового кодекса Российской Федерации.
* О времени начала отпуска работники не извещались.
* В приказах по личному составу не проставлены табельные номера работников, в приказах отсутствуют подписи ознакомления работников с приказом.

***3. В результате проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выплату заработной платы в 2019 году Финансовому управлению администрации Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва выявлены следующие нарушения:***

* В нарушение порядка письма Министерства труда и социальной защиты РФ от 5 августа 2013 г. № 14-4-1702 «О выплате заработной платы работникам за первую половину месяца», муниципальным служащим регулярно выдавались авансы в счет будущей заработной платы. В соответствии с вышеупомянутым письмом, начислять и уплачивать заработную плату необходимо только за фактически отработанное время и выполненную работу. Работодатель не имеет права на осуществление выплат заработной платы в счет будущих периодов в виде авансов. Налоговыми органами выплата заработной платы в счет будущих периодов в виде авансов расценивается как беспроцентные займы и облагается налогом в размере 35 % от суммы материальной выгоды. Налоговым законодательством такой аванс считается иным доходом. Таким образом, за счет выплат заработной платы в счет будущих периодов по состоянию на 01.01.2020 года образовалась **задолженность за сотрудниками местному бюджету в общей сумме 11758,00** рублей, что является финансовым нарушением, допущенных работодателем, в том числе задолженность за:
* Сан-оол Е.В. – 3817,00 рублей;
* Сундуп Ш.В. – 7941,00 рублей;

Кроме того, недоплата по заработной плате составила в сумме **1209,00** рублей, не перечислено Намдак Ш.А. 1209,00 рублей.

***4. В результате проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Чаа-Хольском кожууне Республики Тыва на 2018-2020 годы» выявлены следующие нарушения:***

* Согласно распоряжения от 14.05.2019 года № 225 администрации Чаа-Хольского кожууна на мероприятия спартакиады, посвященной к Международному Дню семьи, проведенной среди семей Чаа-Хольского кожууна, выделены **5000,00** рублей. В ходе проверки установлено что, документы подтверждающие расходование средств отсутствуют.

***5. В результате проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий муниципальных программ муниципального района «Чаа-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено следующее:***

* В нарушение пунктов 10, 11, 13, 15, 17, 30, 35, 36, 37 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва, также Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва (далее – Методические указания), утвержденных Постановлением администрации Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва от 25.07.2014 г. № 328, выявлены следующие нарушения:

1. Структурными подразделениями администрации муниципального района «Чаа-Хольский кожуун Республики Тыва» (далее – структурные подразделения администрации) предложения о включении Программы в перечень Программ вносятся в Отдел экономики и в Финансовое управление администрации с не соблюдением сроков установленных Порядком (до 1 сентября текущего года);

2. Перечень муниципальных программ муниципального района утвержден с не соблюдением сроков, установленных Порядком (до 1 октября текущего года);

3. Параметры утвержденных Программ не отражаются в прогнозе социально-экономического развития муниципального района «Чаа-Хольский кожуун Республики Тыва» на очередной финансовый год и на плановый период;

4. Муниципальные программы не приведены в соответствие с решением о бюджете муниципального района «Чаа-Хольский кожуун Республики Тыва» на очередной финансовый год и на плановый период в течение двух месяцев со дня вступления его в силу;

5. Содержание муниципальных программ не соответствуют требованиям, установленных Порядком;

6. Отсутствуют перечень целевых индикаторов и показателей программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;

7. В паспортах муниципальных программ отсутствуют методики оценки эффективности программы;

8. Ответственными исполнителями совместно с соисполнителями муниципальных программ не составляется Годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ, не направляется в Отдел экономики и в Финансовое управление;

9. Отсутствуют доклады о ходе реализации муниципальных программ в течение года;

10. Не представляется ответственными исполнителями в Отдел экономики сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации программы;

11. Соисполнителями муниципальных программ не представляются ответственному исполнителю информации, необходимые для проведения оценки эффективности программы и подготовки отчета о ходе реализации программы;

12. Оценка эффективности реализации муниципальной программы не проводится ежегодно ответственными исполнителями муниципальных программ на основании отчета о реализации муниципальной программы;

13. В структуре муниципальных программ отсутствуют некоторые разделы, которые являются обязательными, указанных в Методических указаниях;

14. Ответственными исполнителями не соблюдаются требования по заполнению паспортов муниципальных программ, указанных в Методических указаниях;

15. Ответственными исполнителями не соблюдаются требования к содержанию муниципальных программ, указанных в Методических указаниях;

16. Ответственными исполнителями муниципальных программ не ведутся Мониторинг реализации муниципальных программ (квартальная) за 2019 год;

17. Оценка эффективности реализации муниципальных программ проводится не со всеми ответственными исполнителями муниципальных программ.

 В целях устранения выявленных нарушений, учреждениям, допустившим

вышеперечисленные нарушения, контрольно-счетной палатой направлены представления.

По направленным представлениям в разрезе учреждений были приняты следующие меры по устранению нарушений.

1. ***Управлением образования администрации Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва приняты следующие меры по устранению допущенных нарушений:***

Выплаченные авансы в счет будущих периодов удержаны из заработной платы работников Управления образования в сумме 113217,43 рублей в первом полугодии 2020 года, в том числе из заработной платы:

* Монгуш А.К. – 2000,00 рублей;
* Монгуш У.Х. – 25224,00 рублей;
* Норбу М.М. – 2993,43 рублей;
* Санчай-оол Ч.П.- 5000,00 рублей;
* Суузун А.К.-32500,00 рублей;
* Токаш-оол Е.К.-30000,00 рублей;
* Шолур Б.К.-3000,00 рублей;
* Натпит М.С.-9000,00 рублей;
* Норбу А.Д.-3500,00 рублей.
1. ***Управлением культуры и искусства администрации Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва приняты следующие меры по устранению допущенных нарушений:***

Удержан из заработной платы аванс, выданный в счет будущего периода в сумме 20000,00 рублей, в том числе из заработной платы:

* Сырбыкай А.О. – 20000,00 рублей.
1. ***Финансовым управлением администрации Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва приняты следующие меры по устранению допущенных нарушений:***

Удержаны из заработной платы авансы, выданные в счет будущих периодов в сумме 11758,00 рублей, в том числе из заработной платы:

1. Сан-оол Е.В. – 3817,00 рублей;
2. Сундуп Ш.В. – 7941,00 рублей.

 Выплачена недоплата по заработной плате в сумме **1209,00** рублей, в том числе перечислено Намдак Ш.А. 1209,00 рублей.

По нарушениям прошлых периодов, за работником Финансового управления администрации Чаа-Хольского кожууна Сундуп Ш.В. числилась дебиторская задолженность по заработной плате, выданная в виде аванса в счет будущих периодов, в сумме 32491,00 рублей. Указанная сумма числилась в дебиторской задолженности прошлых лет в связи с увольнением работника с данного учреждения. В течение 2020 года задолженность в размере 32491,00 рублей возмещена в местный бюджет путём внесения наличными Сундуп Ш.В. на лицевой счет Финансового управления администрации Чаа-Хольского кожууна.

***4. Администрацией Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва приняты следующие меры по устранению допущенных нарушений:***

***По проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Чаа-Хольском кожууне Республики Тыва на 2018-2020 годы» приняты следующие меры:***

* Согласно распоряжения от 14.05.2019 года № 225 администрации Чаа-Хольского кожууна выделенные в размере 5000,00 рублей на мероприятия спартакиады, посвященной к Международному Дню семьи подтверждены оправдательными документами.

***5. По проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятий муниципальных программ муниципального района «Чаа-Хольский кожуун Республики Тыва» экономическим отделом администрации Чаа-Хольского кожууна были приняты следующие меры:***

* Проведены совещания с ответственными исполнителями муниципальных программ.
* Осуществлена оценка эффективности реализации муниципальных программ за 1 полугодие 2019 года и за 2019 год.
* Перечень муниципальных программ на 2020 год утвержден постановлением администрации Чаа-Хольского кожууна от 28.10.2019 г. № 452, с соблюдением сроков.
* Изменения в перечень муниципальных программ на 2020 год внесены постановлением администрации Чаа-Хольского кожууна от 02.03.2020 г. № 58.
* 19 марта 2020 года проведено семинар-совещание для ответственных исполнителей муниципальных программ Чаа-Хольского кожууна.
* В дальнейшем планируется проведение следующих работ:

- усиление контроля за расходованием бюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ;

- проведение ежеквартального мониторинга реализации муниципальных программ;

- приведение в соответствие паспортов муниципальных программ по установленному порядку;

- проведение оценки эффективности муниципальных программ ежеквартально;

- включение параметров утвержденных программ в прогноз социально-экономического развития Чаа-Хольского кожууна.

В целях недопущения финансовых нарушений, эффективного использования бюджетных средств, бюджетным учреждениям, допустившим нарушения, даны следующие рекомендации:

* Соблюдать требования Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкций по бюджетному учету, утвержденных приказами Минфина Российской Федерации от 16.12.2010 г. № 174н, от 01.12.2010 г. № 157н, от 06.12.2010 г. № 162н.
* Соблюдать требования, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

 Контрольно-счетная палата Хурала представителей Чаа-Хольского кожууна входит в Совет контрольно-счетных органов Республики Тыва, тесно сотрудничает со Счетной палатой Республики Тыва.

Сотрудники контрольно-счетной палаты в течение 2020 года принимали активное участие в провидимых общественных мероприятиях Чаа-Хольского кожууна, также в спонсорских мероприятиях. Еженедельно участвуют в аппаратных совещаниях, ежемесячно участвуют в заседаниях Коллегии, проводимых администрацией Чаа-Хольского кожууна.

В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности, в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ, контрольно-счетная палата размещает на официальном сайте Хурала представителей Чаа-Хольского кожууна в сети «Интернет» материалы о деятельности контрольно-счетной палаты. Также в соответствии с Регламентом, контрольно-счетная палата ежегодно представляет Отчет о проделанной работе на рассмотрение в Хурал представителей Чаа-Хольского кожууна.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Хурала представителей

Чаа-Хольского кожууна Г.П. Кенден